



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

nr. 2224 / DPSG
DATA 31.08.2009

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
nr. 447, 10.09.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României*, inițiată de doamna deputat Alina Gorghiu – PNL (Bp. 300/2009).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare *stabilirea dreptului cetățenilor români de a vota pentru alegerea Președintelui României în orice secție de votare organizată cu această ocazie, în țară sau în străinătate, precum și măsurile necesare pentru asigurarea transparenței și corectitudinii procesului electoral.*

Totodată, prezenta propunere urmărește verificarea de către Autoritatea Electorală Permanentă a listelor electorale utilizate la secțiile de votare, precum și obligativitatea ca toate procedurile de achiziții publice legate de procesul electoral să se facă cu respectarea legislației în vigoare privind achizițiile publice.

II. Observații

1. În ceea ce privește mențiunile din *Expunerea de motive* referitoare la achiziția softului la ultimele alegeri, precizăm că achiziția pachetelor de servicii și aplicații informatice necesare pentru stabilirea rezultatelor alegerilor nu a fost realizată prin încredințare directă, ci în conformitate cu *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare*.

Menționăm că Autoritatea Electorală Permanentă a întâmpinat numeroase obstacole în achiziția pachetelor de servicii și aplicații informatice necesare pentru stabilirea rezultatelor alegerilor, în primul rând deoarece finanțarea procesului electoral se face numai prin hotărâri ale Guvernului adoptate după începerea perioadei electorale, iar în al doilea rând datorită termenelor mai lungi pe care le implică procedurile prevăzute de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, termene incompatibile cu celeritatea specifică procesului electoral*.

2. Referitor la art. 6 lit. d) din propunerea legislativă, menționăm că, în cazul secțiilor de votare din străinătate, din motive obiective, originalele materialelor aferente votării care se transmit în țară (procesele-verbale, listele electorale, buletinele de vot nule și contestate împreună cu întâmpinările, contestațiile și materialele la care acestea se referă) sunt primite în centrala Ministerului Afacerilor Externe la intervale de timp care diferă în funcție de locația misiunii diplomatice expeditoare (în practică fiind de aproximativ 1-2 luni de la data alegerilor) fiind, astfel, imposibil de predat Biroului Electoral Central.

3. Precizăm că în textul propunerii legislative se face referire la „*listele electorale permanente*”, în timp ce acțiunea vizată de textul propus pentru art.23 alin.(4) se referă la „*verificarea listelor electorale utilizate în cadrul secțiilor de votare*”, respectiv copiile de pe listele electorale permanente. Astfel, ar trebui avut în vedere că nu sunt supuse comparației documente echivalente.

Întrucât listele electorale permanente conțin date cu caracter personal, introducerea alin. (5) la art. 23 din *Legea nr.370/2004* contravine prevederilor legale din domeniul protecției datelor cu caracter

personal, respectiv *Legii nr.677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările și completările ulterioare*. Menționăm că în cuprinsul propunerii legislative nu este prezentat modul în care vor fi utilizate listele electorale în format electronic.

Menționăm că potrivit prevederilor art. 14 alin. (1) lit. g) din *Ordonanța Guvernului nr.84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, cu modificările și completările ulterioare*, Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor răspunde de punerea în aplicare a reglementărilor privind confidențialitatea și protecția datelor referitoare la persoană, iar punerea la dispoziție a listelor electorale permanente pe suport electronic ar însemna implicit un transfer al bazei de date.

4. **Art. II** din propunerea legislativă încalcă dispozițiile art.78 din Constituția României, republicată, care prevede că „*Legea se publică în Monitorul Oficial al României și intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei*”.

5. Din punct de vedere al tehnicii legislative, precizăm că *Expunerea de motive* ce însoțește prezentul demers legislativ este insuficient și inadecvat fundamentată. Din analiza instrumentului de motivare se observă lipsa elementelor concrete care să motiveze în mod obiectiv justificarea soluției legislative preconizate. Inițiatorul nu a prezentat niciun argument de natură să releve deficiența sau insuficiența actualului cadru normativ incident cu privire la materia de referință.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 59 alin. (1) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare*, modificarea sau completarea unui act este admisă numai dacă nu afectează concepția generală ori caracterul unitar al acelu act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză, fiind necesară integrarea armonioasă în cuprinsul actului de bază, asigurându-se unitate de stil și de terminologie, precum și corelarea prevederilor propuse cu prevederile actuale.

În acest sens, semnalăm că prezenta propunere legislativă conține prevederi contradictorii cu privire la tipurile de liste electorale care vor fi utilizate la alegerile prezidențiale. Astfel, deși dispozițiile privind modelele

proceselor-verbale, respectiv prevederile art. 21 alin. (1) lit. a) și b), art. 22 alin. (1) lit. a) și b), art. 23 alin. (1) lit. a) și b) din *Legea nr. 370/2004, cu modificările și completările ulterioare*, fac referire la listele electorale speciale, inițiatorul introduce instituția listelor electorale suplimentare, fără a opera modificarea corelativă a prevederilor menționate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.

Cu stimă,



Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului